Malmö stad
Förskolenämnden

Datum
2026-11-04
Adress
Lugna gatan 82
Diarienummer
FSKF-2026-8748

Yttrande

Till
Revisorskollegiet

Granskning av tillsyn av fristående förskolor
SR-2026-44

Förskolenämnden föreslås besluta att lämna följande yttrande:

Yttrande
Malmö stadsrevision har genomfört en fördjupad granskning av förskolenämndens tillsyn av fristående förskolor. Förskolenämnden lämnar med anledning av granskningen följande yttrande.

Förskolenämnden ser positivt på stadsrevisionens granskning och delar den övergripande bedömningen att nämndens tillsyn av fristående förskolor är ändamålsenlig.

Granskningen visar att tillsynen bedrivs med stöd av beslutade styrdokument, utredningsunderlag, rutiner och mallar. Förskolenämnden styr tillsynsprocessen genom sitt regelverk och följer årligen upp verksamheten, medan förskoleförvaltningen genomför den planerade tillsynen med utgångspunkt i en risk- och väsentlighetsanalys. Stadsrevisionen har samtidigt identifierat ett visst utvecklingsbehov som rör dokumentationens tydlighet och spårbarhet, risken för personberoende samt arbetet mot välfärdsbrottslighet. Mindre avvikelser har också konstaterats mellan nämndens regelverk och det utredningsunderlag som använts vid planerad tillsyn. Därutöver framgår att uppdragets förändring och ökade komplexitet ställer nya krav på kompetens och resurser. Även kommande lagstiftning om skärpta krav på fristående huvudmän förväntas påverka tillsynsarbetet. Förskolenämnden avser därför att fortsätta utveckla arbetet inom de identifierade områdena.

Förskoleförvaltningen kommer på nämndens uppdrag att genomföra de åtgärder som beskrivs i följande avsnitt. Nämnden bedömer att åtgärderna kommer att stärka verksamhetens kvalitet, likvärdighet och rättssäkerhet, minska personberoendet och öka spårbarheten i bedömningarna. Åtgärderna skapar även bättre förutsättningar för förvaltningen att möta framtida förändringar i lagstiftning och uppdrag.

Förskolenämndens planerade åtgärder utifrån granskningens bedömningar och rekommendationer

1. Säkerställa styrdokumentens följsamhet till ny och förändrad lagstiftning.

Stadsrevisionens granskning visar att det finns mindre avvikelser i överensstämmelsen mellan nämndens regelverk och utredningsunderlaget som ligger till grund för den planerade tillsynen.

Det utredningsunderlag som används av tjänstepersoner under den planerade tillsynen har reviderats under år 2025, medan nämndens regelverk har varit oförändrat sedan 2023. En revidering av regelverket har pågått under våren 2026 med syfte att säkerställa regelverkets relevans samt för överensstämmelse. Det reviderade regelverket beslutades av nämnden i oktober 2026 och träder i kraft den 1 november 2026.

Förvaltningen har infört ett särskilt funktionsansvar under hösten 2026, där en utsedd funktion i förvaltningen ges särskilt ansvar för lagbevakning och samordning av styrdokument, rutiner, mallar och checklistor. Genom att förtydliga ansvarsfördelningen för arbetet kommer förskoleförvaltningen att säkerställa att lagstiftning, regelverk och rutiner för tillsynen stämmer bättre överens. Detta innebär att risken för att förändringar i lagstiftningen inte får genomslag i verksamheten minskar. Åtgärden förväntas även leda till en ökad likvärdighet och rättssäkerhet i tillsynsarbetet.

2. Säkerställa att kontroller som genomförs i högre grad dokumenteras för att stärka spårbarheten och minska personberoende.

Stadsrevisionens granskning visar på vissa brister i dokumentation och spårbarhet i tillsynsarbetet. Det är inte alltid möjligt att följa bedömningar från beslut tillbaka till utredning och underlag. Granskningen visar att dokumentationen innehåller inte heller alltid motiveringar till varför vissa kontrollområden inte har granskats. Bristerna är kopplade till förvaltningens avvikelsebaserade arbetssätt där främst avvikelser i verksamheten dokumenteras. Revisionen bedömer dock i sin granskning att dokumentationen behöver stärkas för att minska personberoende och öka rättssäkerheten.

Förskolenämnden delar revisionens bedömning att dokumentationen i vissa delar behöver utvecklas, men vill samtidigt framhålla att varken skollagen eller förvaltningslagen ställer krav på att kommunen inom ramen för varje enskilt tillsynsärende ska granska samtliga områden eller redovisa samtliga bedömningar.

En gemensam struktur för dokumentation av bedömningar inom tillsynsarbetet tas fram under hösten 2026. Den nya strukturen avser att tydligt beskriva vilka områden som granskats, hur avgränsningen gjorts samt vilka underlag som inhämtats och vad

som ligger till grund för bedömningen. Utsedd funktionsansvarig kommer under samma period även att se över rutiner och mallar för dokumentation.

Förvaltningen avser också införa kvalitetskontroller av handläggning och dokumentation för att säkerställa tillämpningen och följa kvaliteten och identifiera eventuella utvecklingsbehov. Den förväntade effekten är ökad spårbarhet från genomförd kontroll till bedömning och beslut samt stärkt rättssäkerhet, minskat personberoende och bättre förutsättningar för uppföljning och kvalitetssäkring.

3. Säkerställa att rätt kompetens och resurser finns för att möta det utökade och förändrade uppdraget.

Stadsrevisionens granskning visar att tillsynsuppdraget blir mer komplext, till följd av ny lagstiftning och utökade krav. Förskolenämnden bedömer att verksamheten i dag har relevant kompetens och en etablerad kunskap om vilka krav tillsynsuppdraget ställer på organisationen. Nämnden delar samtidigt revisionens bedömning att den fortsatta utvecklingen av uppdraget gör det angeläget att mer systematiskt säkerställa att kompetens och resurser även framöver motsvarar uppdragets omfattning och komplexitet. Som ett led i detta kommer en strukturerad genomlysning av kompetens och kapacitet att genomföras med start hösten 2026. Genomlysningen tar sin utgångspunkt i förvaltningens befintliga kunskap om verksamheten och ska ge ett samlat underlag för att bedöma hur väl nuvarande kompetens, resurser och arbetssätt svarar mot både dagens krav och uppdragets framtida utveckling. Analysen kommer särskilt att omfatta kunskaper inom skollagstiftning, utredningsmetodik, pedagogik, ekonomisk analys och välfärdsbrottslighet samt identifiera eventuella behov av förstärkning eller utveckling. Resultatet ska ligga till grund för riktade åtgärder, exempelvis kompetensutveckling, erfarenhetsutbyte eller andra organisatoriska insatser. Arbetet planeras pågå under år 2027 och förväntas att ytterligare stärka organisationens förmåga att möta ett förändrat och mer komplext uppdrag samt skapa bättre förutsättningar för likvärdiga och rättssäkra bedömningar.

Ordförande Mohamed Yassin (MP)

Nämndsekreterare Josefine Storm

[Här anger du om det finns reservationer/särskilda yttranden.]